

● 作者/Joel Wuthnow ● 譯者/蕭光霽 ● 審者/洪琬婷

解讀中共2020年版戰略學

What I Learned from the PLA's Latest Strategy Textbook

取材/2021年6月7日美國詹姆斯頓基金會網站專文(*ChinaBrief*, June 7, 2021)

中共官方書籍《戰略學》為共軍高層擘劃與遂行戰爭行動之核心教材，最新版本由其國防大學於2020年8月發行。本文探討新版《戰略學》與過去版本之異同，並概述習近平領導之軍事變革對此書編纂內容之影響。



中共2020年8月發行之《戰略學》2020年修訂版封面。(Source: Joel Wuthnow's records)

引言

中共國防大學於2020年8月發行《戰略學》修訂版，《戰略學》係中共高階將領在戰略層次上擘劃與遂行戰爭之核心教材。本文比較2020年版與2017年版《戰略學》，發現新版本包含戰時政治工作、「智能化」概念、中共軍事戰略方針、重大戰爭行動、聯勤保障與人民武裝警察等新增內容細項。對於欲瞭解中共目前傳授共軍軍官之軍事思維的讀者而言，該教材係為必讀之參考書籍。

(Source: USAF/ Scott Ash)

背景

過去30年來，共軍軍事科學院與國防大學兩所國防學術單位曾分別編纂過數版《戰略學》。軍事科學院發行1987、2001與2013年版，國防大學則發行1999年與2015年版。國防大學另於2017年5月發行2015年版之修訂版，復於2020年8月發行增修版。¹

《戰略學》2020年版〈後記〉中解釋此次修訂緣起，係為「調適戰爭形態從信息化轉變為智能化之重大趨勢、闡述新時代軍事鬥爭規則與特性、反映國防與軍隊改革最新成果，以及推動戰略理論中之創新」（該書第452頁）。各版《戰略學》可謂準則教材：先前各版本已列入國防大學教程，對共軍大校(含)以上官階之指揮職人員施教。²

各版《戰略學》本質上雖非準則，但各執筆者應能接觸如共軍「軍事戰略方針」等機密或未公開資料，以作為思考判斷依據。綜觀《戰略學》內容多年演變，可揭露在中共專業軍事教育體系內，高層官員心目中認為應傳授共軍軍官在戰略學上之新議題、觀點與發展。

架構類似2017年版

《戰略學》2020年版如2015年及2017年版，皆由國防大學副校長蕭天亮中將領導之「通稿組」負責全般編纂作業，組員包括國防大學國家安全學院副院長樓耀亮少將，以及國防大學軍事戰略教研部亢武超與蔡仁照教授。書中各章由「通稿組」協調一至三名相關主題專家執筆。因此，全書篇章連貫一致，而非零散拼湊之論文集。

《戰略學》2020年版(452頁)只比2017年版(442頁)增加10頁，整體章節架構基本相同。《戰略學》2017年版有24章，而該書2020年版則新增聯勤保障共25章。兩種版本均編為三大篇(請參照圖表)。
〈上篇〉內容包括戰略理論、規劃與評估，以及相關主題之概論。
〈中篇〉含括危機預防與處理、威懾(即「嚇阻」)、戰局控制與作戰指導等特定之戰略作戰主題，以及非戰爭軍事行動與海外行動的章節。
〈下篇〉則著重於各傳統軍種(陸、海、空軍與火箭軍)，以及戰略支援部隊(航天、網路)、武警與後備之兵力發展。

2020年版修訂重點

●更強調戰時政治工作

此版《戰略學》中最引人注目的修訂之一，係於第十章〈戰爭籌劃〉中新增「戰時政治工作」乙節。本章其餘各節係為所有部隊皆適用之原則概述，惟此節開宗明義，「遂行我方軍事行動時」，中共的「戰時政治工作」包括「思想工作」與「組織工作」(該書第212頁)。

此節指出「戰時政治工作」主要特徵包含「統合參戰者戰術思想」、「維護共黨組織健全」、「激勵作戰意志」、「強化心戰作為與新聞管控」與「粉碎敵人決心」。此節接續討論制定政治工作計畫與需求，其中包括探究「政治工作增加資訊與網路行動」之「新模式」的必要性，並且更積極運用「微信」與「微博」等社群媒體平臺(該書第216頁)。

增編此節係符合中共總書記暨中央軍委會主席習近平之指導，重點置於加強中共對於其軍隊

之控制，³ 且依《戰略學》2020年版所揭，戰爭本質千變萬化，亦牽動內文主題探討。譬如此書指出，在「信息化與智能化」戰爭條件下，敵人循「隱蔽戰

線」採取包括心理戰與「策反」等活動之「強度愈來愈高」。因此，在戰時，維持中共對共軍信息之掌控，以及影響外國觀點之能力，係屬高度優先。

中共《戰略學》2017與2020年版目錄

中共《戰略學》2017與2020年版目錄	
〈緒論〉	
〈上篇〉	
第1章	〈戰略概論〉
第2章	〈戰略判斷〉
第3章	〈戰略決策〉
第4章	〈戰略規劃〉
第5章	〈戰略實施〉
第6章	〈戰略評估〉
〈中篇〉	
第7章	〈軍事危機的預防與處理〉
第8章	〈戰略威懾〉
第9章	〈新型領域軍事鬥爭〉
第10章	〈戰爭籌劃〉
第11章	〈戰爭行動〉
第12章	〈戰局控制〉
第13章	〈作戰指導〉
第14章	〈非戰爭軍事行動〉
第15章	〈軍事力量的海外運用〉
〈下篇〉	
第16章	〈軍事力量建設與發展的戰略指導〉
第17章	〈陸軍建設與發展〉
第18章	〈海軍建設與發展〉
第19章	〈空軍建設與發展〉
第20章	〈火箭軍建設與發展〉
第21章	〈軍事航天力量建設與發展〉
第22章	〈網絡空間力量建設與發展〉
第23章(2020年版)	〈聯勤保障力量建設與發展〉
第23章(2017年版)/ 第24章(2020年版)	〈武警部隊建設與發展〉
第24章(2017年版)/ 第25章(2020年版)	〈後備力量建設與發展〉
〈後記〉	
(Source: PLA's Science of Military Strategy 2017, 2020)	

●「智能化」益受矚目

「智能化」泛指在戰場上引進諸如人工智慧、機器人、奈米科技、生物科技、極音速、無人自主系統與大數據分析等尖端科技，係為軍事現代化之嶄新階段。⁴ 共軍分析人員已研究前述技術多年，惟直至近期才將「智能化」列入具有權威地位的準則教材中。

《戰略學》2020年版修訂內容中，增列了2017年版「智能化」相關參考文獻。第十章中新增一節論述「信息化區域戰爭」特徵，敘述「軍事智能化之快速發展」，並指出「信息化區域戰爭中的智能化特徵更加明顯」(第185頁)。在此版〈下篇〉關於各軍種的大部分章節中，亦將智能化列為戰力發展之要項。例如，中共已重新編寫第18章的海軍裝備現代化乙節。原在《戰略學》2017年版該節中列有「機械化」與「信息化」系統之重點敘述，2020年版則指出，中共海軍必須推動新系列「智能化裝備」的研究發展(第367頁)。

●軍事戰略方針之新觀點

軍事戰略方針即為中共軍事

戰略，說明兵力發展、規劃與部署之方向。⁵ 中央軍委會定期修訂是項方針，惟近年來並未對外公開。《戰略學》2020年版〈後記〉中，證實中共因「制定了新時代軍事戰略方針」此關鍵發展，而促成此次修訂作業。此舉顯然是在2017年10月中共第19次全國代表大會舉行後，對於該指導方針所發布之修訂(第3頁)。⁶

建構是項指導方針的重點考量之一是「基本作戰形式」，這可謂是現代戰爭中的主要面向，而共軍必須去加以適應或創新。在2020年版中，第13章〈作戰指導〉提出新陳述，指出「基本作戰形式」已從「一體化聯合作戰」轉變至「多域一體化聯合作戰」(第264至267頁)。其中「多域一體化聯合作戰」係跨越陸、海、空、太空、網路、電磁頻譜，以及認知作戰等領域，並在此「進階」聯合作戰中高度協同行動。⁷

《戰略學》2020年版〈上篇〉內容中，對於軍事戰略方針制定作為，以原則概述方式增列詳細作法，並未特別強調和共軍之關聯。在第三章〈戰略決策〉中寫道，除2017年版述及之六項標準外，擬訂方針時亦應考量「戰略布局」，其中包括部隊與資源配置，例如確保在主要戰區之「主要戰略方向」與「其他地區和戰略方向」上取得適切均衡之資源(第61頁)。⁸

●有關戰略偵察與海上作戰之新焦點

第11章討論戰爭行動主要形態之特徵與需求。《戰略學》2020年版除納入2017年版所列八種形態外，尚增列兩項行動。其中一項是「戰略偵察與戰略預警」(第217至219頁)。本節係首度出現在本章中，內文稱「戰略偵察與戰略預警」為「國家

安全之基石」，並且是「軍事鬥爭之重要組成」，內容包括情報蒐集、處理與運用(透過不同載臺)，俾利戰略決策參考。

新增之第二節討論「海上機動作戰」，目標在於達成控管「重要海域」與「海上通道」(第233至234頁)。文中並未述及特定地點，但指出這類作戰之重要特徵是「遠離祖國領土、作戰支援困難」，顯示中共已預備在中國大陸海岸與防禦良好補給線之外的遠洋從事戰鬥類型行動。中共海軍籌建戰力更強之遠洋兵力多年，但文中強調聯合作戰，意味著在「遠洋」作戰任務將循團隊力量進行，而非由單一軍種遂行。⁹

●新增聯勤保障與武警之內容

習近平領導、推動之軍事變革，亦對《戰略學》2017及2020年版本內容構成影響。聯合勤務保障部隊於2016年9月成軍，礙於時間因素，而未列入2017年版中，而是列為2020年版新增章節之主題。¹⁰ 如同該書〈下篇〉其餘各章，此章檢視重要後勤發展，如精準投送、部隊與資源整合、軍民融合、「無人智能化保障能力」，以及補給、衛勤、運輸與軍事基礎建設需求。結尾討論如何改善聯合勤務保障部隊的多種「體系」，如戰爭儲備物資、指揮管制與訓練。

除此之外，〈下篇〉內容變化最大在於第24章〈武警部隊建設與發展〉。武警組織架構上的變革較晚，因此未納入2017年版中。¹¹ 《戰略學》2020年版中重新撰寫本章以列入相關最新發展。值得注意的是新增〈海上維權執法能力〉乙節，述及2018年轉隸武警的海警總隊(第430頁及2018年4月4日 *War on Rocks* 網站資料)。文中引人注目之論點，係為海

警必須能「遠海有效維權，近海高效執法」，恐暗指中共海警未來可能會航越第一島鏈執行任務。書中聯合勤務保障與人民武警的新增章節，瞭解中共部隊演進之專家應會特別予以關注。

結論

《戰略學》2020年版中並非將中共軍事戰略「打掉重練」，而是在內文三篇提出新觀點。本書如經翻譯並廣為流傳，勢必成為鑽研中共戰略思維之外國學者必讀參考書籍。惟共軍軍事戰略教材經常修訂，但其戰役與戰術階層之教材現在顯

得相當過時，共軍如何拉近兩者差距亦值深思。例如，2020年11月，中央軍委會新頒一項聯合作戰綱要(中共國防部2020年11月26日網站報導)，預判將推動國防大學修訂《戰役學》乙書。該書係觀察共軍之學者經常引用的參考書籍，惟其最近版本仍停留在2006年版。

作者簡介

Joel Wuthnow博士係美國防大學中國軍事研究中心(Center for the Study of Chinese Military Affairs)資深研究員。

Reprint from *The Jamestown Foundation* with permission.

註釋

1. 目前尚不明瞭軍事科學院是否會發行新版《戰略學》。共軍受訪者透露兩個學術單位可能採取新的分工作法，由國防大學負責戰略層次議題，而軍事科學院側重於其餘作戰層次議題。
2. See Kenneth Allen and Mingzhi Chen, *The People's Liberation Army's 37 Academic Institutions* (Washington, DC: China Aerospace Studies Institute, 2020), 34-41.
3. See Phillip C. Saunders and Joel Wuthnow, "Large and In Charge: Civil-Military Relations under Xi Jinping," in Phillip C. Saunders et al., eds, *Chairman Xi Remakes the PLA* (Washington, DC: NDU Press, 2019), 519-555.
4. 相關背景資料請參考 Elsa B. Kania, *Battlefield Singularity* (Washington, DC: Center for a New American Security, 2017).
5. See M. Taylor Fravel, *Active Defense: China's Military Strategy Since 1949* (Princeton, NJ: Princeton University Press, 2019); and David M. Finkelstein, "China's National Military Strategy: An Overview of the 'Military Strategic Guidelines,'" in Roy Kamphausen and Andrew Scobell, eds., *Right-Sizing the People's Liberation Army: Exploring the Contours of China's Military* (Carlisle, PA: U.S. Army War College, 2007), 69-141.
6. M. Taylor Fravel 於2014年中提出這項訊息。See M. Taylor Fravel, "China's New Military Strategy: 'Win-

- ning Informationized Local Wars,'" July 2, 2015, <https://jamestown.org/program/chinas-new-military-strategy-winning-informationized-local-wars/>. The 2020 SMS appears to be referring to another update to the guidelines made by the CMC after the 19th Party Congress (October 2017).
7. 如需更深入瞭解共軍對「認知領域」之觀點，請參考 Nathan Beauchamp-Mustafaga, "Cognitive Domain Operations: The PLA's New Holistic Concept for Influence Operations," September 9, 2019, <https://jamestown.org/program/cognitive-domain-operations-the-plas-new-holistic-concept-for-influence-operations/>.
8. 此亦為多年來共軍研究相關書籍之主題。See Joel Wuthnow, *System Overload: Can China's Military Be Distracted in a War Over Taiwan?* NDU China Strategic Perspectives 15 (2020), 10-11.
9. 有關中共海軍發展，請參考RADM (ret.) Michael McDewitt, *China as a Twenty-First Century Naval Power* (Annapolis, MD: Naval Institute Press, 2020).
10. See also Joel Wuthnow, "A New Era for Chinese Military Logistics," *Asian Security* (2021), <https://doi.org/10.1080/14799855.2021.1880391>.
11. See Joel Wuthnow, *China's Other Army: The People's Armed Police in an Era of Reform*, NDU China Strategic Perspectives 14 (2019).